

La SAED: cambio di funzione e ruolo e nuove strategie di potere

Il progetto di ricerca si inserisce nel quadro più ampio dell'attività dell'Unità Locale di Padova che ha come specifico i temi della territorializzazione idraulica e dello sviluppo locale nelle terre asciutte africane.

Lo studio prenderà in esame le dinamiche territoriali legate alla progettualità idraulica nella Valle del fiume Sénégal¹ attraverso l'agire dell'attore SAED (*Société Nationale d'Aménagement et d'Exploitation des Terres du Delta du Fleuve Sénégal et des Vallées du Fleuve Sénégal et de la Falémé*).

Per lunghissimo tempo la SAED ha rappresentato il principale attore della territorializzazione idraulica nella valle ed è oggi impegnata in progetti di sviluppo locale. Creata nel 1965, con il nome di Société d'Exploitation des terres du Delta du fleuve Sénégal, la SAED aveva l'obiettivo di sviluppare l'agricoltura irrigata nella valle del Sénégal a partire dalla zona del delta. Le sue funzioni ricoprivano interamente tutte le fasi della filiera di produzione del riso: dalla scelta e infrastrutturazione dei terreni, all'organizzazione e formazione dei produttori fino alla trasformazione e vendita del paddy.

Nel 1972 l'area di intervento della società venne estesa a tutta la valle fino a Bakel² in risposta alla grave siccità che inizia verso fine anni '60 ed alle conseguenti politiche dello Stato indirizzate a raggiungere l'autosufficienza alimentare per i cereali.

Il mutamento di rotta avvenuto con l'aggiustamento strutturale, che richiedeva il progressivo disimpegno dello Stato e una riduzione delle sovvenzioni e la crisi dei grandi interventi idraulici produsse un cambiamento significativo anche nel ruolo e nelle funzioni della SAED.

La Nuova Politica Agricola varata nel 1984 segnò, infatti, il passaggio per la SAED da una gestione verticistica e accentratrice ad un approccio di consulenza e di orientamento per favorire il trasferimento di competenze ai coltivatori e la loro responsabilizzazione. Il contesto si arricchisce con la comparsa di nuovi protagonisti (le Comunità Rurali, gli investitori privati, le OnG...) e l'emergere di quadri di concertazione e partecipazione degli attori territoriali locali.

Inizia una fase di smantellamento della struttura e prende forma un percorso di mantenimento

e autoriproduzione del sistema-SAED capace di "reinventarsi" assumendo nuovi ruoli e nuove funzioni grazie al sapere tecnico esclusivo che gli era proprio: sapere che, da una valenza prettamente operativa di gestione dell'acqua per la realizzazione degli schemi irrigui, ha assunto attualmente una connotazione informatica con l'appropriazione di nuovi strumenti (in particolare GIS) e l'assunzione di una rinnovata forma di controllo del territorio. I compiti di gestione e distribuzione delle terre nonché la definizione della loro destinazione d'uso sono affidati alle comunità rurali che hanno il compito di redigere i POAS (*Plan d'Occupation et d'Affectation des Sols*), strumenti di fondamentale importanza per la gestione dei conflitti sull'uso delle risorse del territorio. Nella redazione di questi piani la SAED, organo detentore di dati e informazioni dettagliate e aggiornate sull'intera valle, gioca oggi un ruolo strategico per la gestione e il controllo del territorio.

Parallelamente ad un lavoro di riconoscimento e mappatura degli attori territoriali, coinvolti nella progettualità idraulica, e di individuazione dei principali nodi problematici, si vuole in particolare considerare l'evoluzione dell'attore SAED: i cambi di ruolo, di posizione e di funzioni, le strategie intraprese, gli strumenti adottati e le modalità delle relazioni di potere agite e in atto.

Questo lavoro di indagine dell'evoluzione del rapporto tra la razionalità della territorializzazione idraulica promossa dallo stato attraverso la SAED e il contesto territoriale locale renderà possibile da un lato evidenziare gli elementi di passaggio da una territorialità eterocentrata e verticistica a una territorialità autocentrata e decentralizzata; dall'altro interpretare e valutare gli esiti territoriali attuali per individuare i vincoli ma anche le aperture e possibilità per lo sviluppo locale.

L'analisi verrà costruita attraverso:

- dati raccolti sul campo in due missioni (la prima di 7 settimane: febbraio-aprile 2005; la seconda di 5 mesi: dicembre 2005-aprile 2006)
- stage presso la struttura della SAED a Saint-Louis (Sénégal)
- colloqui con testimoni privilegiati
- bibliografia come contributo informativo e interpretativo.

Il quadro teorico di riferimento per la ricerca si



costruisce sulla teoria geografica della complessità (Turco 1988), sui concetti di autopoiesi e autonomia dei sistemi (Maturana e Varela 1985), sull'analisi degli attori e del potere (Crozier e Friedberg 1978), sulle procedure conoscitive di costruzione e decostruzione dei patti territoriali (Latour 1998, 2000) e sugli elementi costitutivi dell'azione territoriale dell'attore sintagmatico (Raffestin 1981).

Note

¹ Lo studio riguarda la riva sinistra del fiume Sénégal, appartenente al territorio della Repubblica del Sénégal. Lo sviluppo della riva destra, mauritana, si svolge in un contesto socio-politico molto differente.

² La società prese il nome di Société Nationale d'Aménagement et d'Exploitation des Terres du Delta du Fleuve Sénégal et des Vallées du Fleuve Sénégal et de la Falémé.

Bibliografia

- Arendt H. (2000) *Vita activa*, Milano, Bompiani.
- Bayart J.F. (1989) *L'Etat en Afrique. La politique du ventre*, Paris, Fayard.
- Berque A. (1990) *Médiance, de milieux en paysages*, Montpellier, Reclus.
- Bertoncin M. (2004) *Logiche di terre e acque. Le geografie incerte del Delta del Po*, Sommacampagna, Cierre Edizioni.
- Bertoncin M., Biccato F., Bonollo L., Croce D., Faggi P., Mariani L., Minoia P. e Pase A. (1995) "Irrigazione, Stato e territorio in Sudan: il gioco della posta in gioco", in *Terra d'Africa*, IV: 15-58.
- Bertoncin M., De Marchi M., Faggi P. e Pase A. (2006) "Dalla duna al fiume". Prime note sulla territorializzazione idraulica della Mauritania", in Campione G., Farinelli F. e Santoro C. (a cura di), *Scritti per Alberto Di Blasi*, (Bologna: Patron ed.), 203-221.
- Bertoncin M. e Pase A. (2001a) "Attori, acqua e territorio nell'Estremo Nord del Camerun. Linee di ricerca e contesto territoriale", in *Materiali*, Padova, Dip. di Geografia, 23.
- Bertoncin M. e Pase A. (2001b) "Attori, acqua e territorio nell'Estremo Nord del Camerun. Forme dell'agire", in *Materiali*, Padova, Dip. di Geografia, 24.
- Bertoncin M. e Pase A. (2003) "Debiti d'acqua e crediti di sviluppo. I conti aperti del Ciad", in *Materiali*, Padova, Dip. di Geografia, 25.
- Bertoncin M. e Pase A. (2005) "Eccesso di progetto, difetto di processo. L'irrigazione nella zona attorno al lago Ciad - Borno, Nigeria", in *Materiali*, Padova, Dip. di Geografia, 28.
- Bertoncin M. e Pase A. (2004) "Lontani da Niamey e rivolti alla Nigeria. Le fortune dell'acqua regolate dal "grande vicino" nell'est del Niger", in *Materiali*, Padova, Dip. di Geografia, 27.
- Bethemont J., Faggi P. e Zoungrana T.P. (2003) *La Vallée du Sourou (Burkina Faso). Genèse d'un territoire hydraulique dans l'Afrique soudano-sahélienne*, Paris, L'Harmattan.
- Branca P. (1996) "Il potere nella comunità locale tra coinvolgimento e partecipazione", in *Animazione sociale*, 10: 50-62.
- Chesneaux J. (1974) "Le mode de production asiatique. Quelques perspectives de recherche", in Centre d'Etudes et de Recherches Marxistes, *Sur le "mode de production asiatique"* (Paris: Editions Sociales), 13-46.
- Colombara L., Faggi P., Sakr T. e Siddiq A.F. (1987) "Modernization in Al-Sheykh Wali, New Valley, Egypt", in Rahman M. (a cura di), *Muslim World - Geography and Development* (Lanham: Univ. Press of America), 57-63.
- Croce D. (2000) "Parcours de recherche- compagnons de voyage", in Faggi P. e Mozzi P. (a cura di), "La territorialisation hydraulique dans la vallée du Sourou (Burkina Faso) - Lignes pour la recherche", in *Materiali*, Padova, Dip. di Geografia, 22, 7-10.
- Croce D., Colombara L., Faggi P., Milani F., Sakr T., Secco G. e Siddiq A.F. (1986) "Progetto di sviluppo e territorio nella "Nuova Valle" (Repubblica Araba d'Egitto)", in Morelli P. (a cura di), *Terzo mondo e trasformazioni territoriali* (Milano: Angeli) 103-23.
- Croce D. e Faggi P. (1992) "Dal fiume al deserto: viaggio nell'irrigazione nigerina", in *Terra d'Africa*, I: 111-42.
- Croce D. e Faggi P. (1982) "Irrigation Schemes and legitimacy of the State in Third World Drylands", in Mensching H.G. e Haarmann V. (a cura di), *Problems of the Management of Irrigated Land in Areas of Traditional and Modern Cultivation* (Amburgo: IGU Working Group on "Resource Management in Drylands"), 13-19.
- Crozier M. e Friedberg E. (1978) *Attore sociale e sistema. Sociologia dell'azione organizzata*, Milano, Etas.
- D'Aquino P. (2002) "Le développement local. Territoire entre espace et pouvoir: pour une planification territoriale ascendante", in *L'Espace Géographique*, 1: 3-23.
- Dasgupta M., Grandvoinet H. e Romani M. (2003) "Fostering community-driven development - What role for the State?", in *Policy Research Working Paper*, Washington, World Bank.
- Dematteis G. (2001) "Per una geografia della territorialità attiva e dei valori territoriali", in Bonora P. (a cura di), *SLOT: Quaderno 1* (Bologna: Baskerville), 11-31.
- Dematteis G., (2003) "Il modello SLOT come strumento di analisi dello sviluppo locale", in Rosignolo C. e Imarisio C. (a cura di), *SLOT: Quaderno 3* (Bologna: Baskerville), 13-27.
- Faggi P. (a cura di) (1984), "Valorizzazione delle risorse e controllo degli spazi. Osservazioni sul caso egiziano", in *Quaderni del Dipartimento di Geografia*, Padova, 3.
- Faggi P. (1993) "Agua malgastada y agua utilizada. Observaciones sobre la modernización del regadío en el oasis de Kuqar (Xinjiang - República Popular China)", in *Investigaciones Geográficas*, 11: 43-70.
- Faggi P. (2000) "Conventional wisdom and local water: globalised irrigation in the Sahelian-Sudanese Zone", in Conti S. (a cura di), "Geographies of diversity - Italian perspectives" (Roma: Soc. Geogr. Italiana - CNR), *Geo-Italy*, 4: 169-77.
- Faggi P. (1987) "Etatization de l'eau dans le projet "Nouvelle Vallée" en Egypte", in Louis P., Métrel F., Métrel J. (a cura di), "L'homme et l'eau en Méditerranée et au Proche Orient. IV: L'eau dans l'agriculture", *Travaux de la Maison de l'Orient* (Lione: GS Maison de l'Orient), 14: 103-110.
- Faggi P. (2004) "L'agricoltura della zona saheliano-sudanese: attori, strategie e vincoli dell'attuale trasformazione", in Di Carlo P., Moretti L. (a cura di), "Nuove politiche per il mondo agricolo: multifunzionalità e sviluppo integrato del territorio", *Quaderni di Geotema* (Bologna: Patron Ed.), 1: 47-57.
- Faggi P. (1990) "Les développements de l'irrigation dans la diagonale aride entre logique productive et logique stratégique", in *Rev. de Géogr. de Lyon*, 65: 21-6.
- Faggi P. (2005) "Progetto, territorio e sviluppo locale: riflessioni su un caso africano", in Bertoncin M. e Pase A. (a cura di), *Logiche territoriali e progettualità locale - Atti del Convegno, Rovigo, 24-25 settembre 2004* (Milano: Franco Angeli), 86-95.
- Fao (1997) *Le rôle de la région. Actes de l'Atelier régional sur l'interface développement local/cadres stratégiques* (Praia, 10-18 Mai



- 1996), Division du développement rural, Roma.
- Faure Y.-A. e Labazée P. (a cura di) (2000) *Petits patrons africains. Entre l'assistance et le marché*, Parigi, Karthala.
- Foucault M. (1976) *Sorvegliare e punire. Nascita della prigione*, Torino, Einaudi.
- Habermas J. (1991) *Il discorso filosofico della modernità*, Laterza, Bari.
- Hibou B. (a cura di) (1999) *La privatisation des Etats*, Parigi, Karthala.
- Jambes J.-P. (2001) *Territoires apprenants. Esquisse pour le développement local du XXI siècle*, Parigi, L'Harmattan.
- Joseph R. (1999) "The Reconfiguration of power in late Twentieth-Century Africa", in Joseph R. (a cura di), *State, Conflict and Democracy in Africa* (Boulder-London: Lynne Rienner Publ.), 57-80.
- Latour B. (1998) *La scienza in azione*, Torino, Edizioni di Comunità.
- Latour B. (2000) *Politiche della natura*, Milano, Raffaello Cortina editore.
- Lewin K. (1972) *Teoria e sperimentazione in psicologia sociale*, Bologna, il Mulino.
- Magnaghi A. (2000) *Il progetto locale*, Torino, Bollati Boringhieri.
- Maturana H. R. e Varela F. J. (1985) *Autopoiesi e cognizione*, Venezia, Marsilio.
- Raffestin C. (1981) *Pour une géographie du pouvoir*, Paris, Les Librairies Techniques.
- Ribot J.C. (2002) *African Decentralization: Local Actors, Powers and Accountability*, Ginevra, Unrisd.
- Roche D. (2003) "Le développement local en milieu rural: de quoi parle-t-on?", in *Le cahiers de Girardet*, Groupe interdisciplinaire de recherche pour l'appui à la planification régionale et au développement local, Université Gaston Berger, St. Louis, 1 : 73-86.
- Sequeira Carvalho J. A. (1997) *La dynamisation des initiatives locales. Une force synergique de développement*, L'Harmattan, Paris.
- Spaltro E. (1984) *Sentimento del potere*, Torino, Boringhieri.
- Totté M., Dahou T., Billaz R. (a cura di) (2003) *La décentralisation en Afrique de l'Ouest. Entre politique et développement*, Parigi, Karthala.
- Turco A. (1986) *Geografie della complessità in Africa. Interpretando il Senegal*, Milano, Unicopli.
- Turco A. (1988) *Verso una teoria geografica della complessità*, Milano, Unicopli.





Seminario PRIN 2004-2006 - Pratolino (FI), 6 luglio 2005 - Scheda elaborata dall'UL di Padova (Dipartimento di Geografia)

	CONTENUTI	LUOGHI/SCALE	TEORIA	METODI / STRUMENTI
SVILUPPO LOCALE	Territorializzazione idraulica: <ul style="list-style-type: none">- acqua- irrigazione- agricoltura	<i>Valle del fiume Senegal</i> transcalarità: scala locale, regionale, nazionale, globale		
TERRITORIO	Massa territoriale: <ul style="list-style-type: none">- pre-irrigazione- schemi irrigui- crisi schemi irrigui- extra-irrigazione	<ul style="list-style-type: none">- rapporto tra scala locale e regionale (Wolof, Soninké, Toucouleur)- alla scala internazionale: rapporto tra le due rive del fiume (riva settentrionale/Mauritania - riva meridionale/Senegal)		
ATTORI	<ul style="list-style-type: none">- attori istituzionali- attori non-istituzionali	<ul style="list-style-type: none">- attori internazionali (OMVS - Organisation pour la Mise en Valeur du Fleuve Sénégal (cooperazione internazionale ...))- attori nazionali (Ministeri, SAED - Société Nationale d'Aménagement et d'Exploitation des Terres du Delta du Fleuve Sénégal et des Vallées du Fleuve Sénégal et de la Falème, SONADER)- attori regionali (ARD - Agences Régionales de Développement...)- attori locali (collettività locali, autorità tradizionali ...)- privati- associazioni (attori transcalari)	<ul style="list-style-type: none">- territorializzazione idraulica- teoria della complessità- analisi degli attori	<ul style="list-style-type: none">- ricerca bibliografica e documentaria- ricerca cartografica- colloqui / interviste individuali e collettivi (strutture del progetto, amministrazione, istituzioni finanziarie, autorità tradizionali, popolazione dei villaggi...)- osservazione ed osservazione partecipante
	<ul style="list-style-type: none">- progettualità idraulica consolidata- nuove progettualità, risignificazione di progettualità tradizionali di gestione dell'acqua per l'agricoltura- nuove progettualità fuori dell'agricoltura	<ul style="list-style-type: none">- internazionale- nazionale / statale- regionale- locale		
MOBILITÀ UMANA		<ul style="list-style-type: none">- mobilità interna / esterna- mobilità nazionale / internazionale		